



Asunto: Informe ás alegacións presentadas
Orzamento: 2019
Nº Total presentadas: 14
Servizo que resolve: Director Superior Contable e Orzamentario
Sra. Xefa de Área de RR.HH e Formación
Publicación BOP aprobación inicial: 16/11/2018, nº de Boletín 221
Período de exposición: 19/11/2018-10/12/2018, ambos inclusive

Antecedentes

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria celebrada o día 30 de outubro de 2018, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo para o ano 2019.

A Comisión de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 30/10/2018 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais puideran presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local. O prazo fixado comezou o día 30/10/2018 e rematou as 14,00 horas do día 07/11/2018

As emendas presentadas co número de Rexistro do Pleno 1913/1101 pola Sra. Voceira do Grupo Municipal do Partido Popular e polo Sr. Voceiro do Grupo Marea de Vigo, número de Rexistro do Pleno 1912/1101, foron informadas e remitidas á Secretaría do Pleno con data 9 de novembro. O Sr. Concelleiro Delegado de Orzamentos e Facenda, formulou ao Pleno, previo ditame da Comisión Informativa, nova proposta coa mesma data.

A Comisión de Orzamentos e Facenda en sesión do 12 de novembro de 2018, ditaminou favorablemente a proposta formulada do Orzamento para o ano 2019.

O Pleno do Concello de Vigo en sesión extraordinaria celebrada o 15 de novembro 2018, aprobou inicialmente o Orzamento Xeral da Entidade Local e o do seu Organismo Autónomo Administrativo dependente, Xerencia Municipal de Urbanismo, para o ano 2019.

En cumprimento do preceptuado nos artigos 169 e 170 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo e artigo 13 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, o devandito expediente estivo a disposición dos interesados no Punto de Acceso Xeral do Concello co enderezo electrónico de referencia da sede electrónica do Concello de Vigo <https://sede.vigo.org>, no portal de transparencia <https://transparencia.vigo.org>, así como o expediente físico nas dependencias do servizo de Intervención – Contabilidade deste Concello durante o período de 15 días hábiles, contados a partires do seguinte á inserción do Edicto no Boletín Oficial da Provincia, sendo publicado no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra nº 221 do día 16 de novembro, comezando a súa exposición o día 19, e rematando o prazo da mesma o 10 de decembro de 2018.





No citado período, e consonte á certificación que se adxunta e incorporada ao expediente electrónico emitida pola Titular do Órgano de Apoio á Xunta de Goberno Local, presentáronse polos interesados que regula os artigos 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP, 14 alegacións e reclamacións que forman parte da documentación que conforma o expediente do Orzamento Xeral para o ano 2019.

Achéganse para informe, aquelas que solicitan cambios, anulacións, creación ou alteracións de aplicacións orzamentarias.

Normativa de aplicación

Texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

Regulamento (UE) Nº 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (en diante SEC- 2010).

Real Decreto 500/1990, de 20 de abril polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos.

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenrolo da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.

Orde EHA 3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.

Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, po la que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.

Lei 29/1998, de 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local .

Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016.

Réxime legal para a presentación de alegacións e reclamacións ao Orzamento

O artigo 170 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo (en diante, TRLRFL), e artigo 22 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos (en diante, RP), regula o réxime de reclamacións ao Proxecto de Orzamentos das entidades locais. No apartado primeiro





dos artigos 171 do TRLRFL e 22 do RP, establece que contra a aprobación definitiva do orzamento poderá interperse directamente recurso contencioso-administrativo, na forma e prazos que establece a Lei 29/1998, de 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.

Lexitimación

En relación coa lexitimación activa para formular reclamacións en vía administrativa á aprobación do orzamento, os artigos 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP, prevén tres categorías de interesados:

- a) Os habitantes do territorio da respectiva Entidade local (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 15 da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (en diante, LRBRL).
- b) Os que resulten directamente afectados aínda que non habiten no territorio da Entidade Local (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 da LPAC).
- c) Os colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais, económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lle son propios (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 dá LPAC.

As reclamación e alegacións presentadas, incorporáronse ao expediente electrónico e físico. Da súa avaliación, todas cumprirían o requisito de lexitimación activa, xa que os reclamantes atópanse nalgunha das categorías de interesados antes enunciadas.

Causas sobre as que se pode alegar ou reclamar

Ademais da lexitimación activa, deben concorrer as causas. O apartado segundo do citado artigo 170 do TRLRFL, así como o mesmo apartado do artigo 22 do R.P, enumeran os motivos taxados nos que procede a presentación destas reclamacións en vía administrativa.

1. Un primeiro motivo polo cal unicamente poderán establecerse reclamacións contra o orzamento, ven determinado, por non haberse axustado a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos no propio TRLRFL.
2. En segundo lugar, por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo. A Lei impón ás Entidades Locais a esixencia de incluír nos orzamentos as oportunas previsións para facer fronte ás obrigas xa recoñecidas directamente pola propia Lei ou mediante títulos ou actos concretos emitidos ou ditados en aplicación directa daquela. Para que exista esta obriga, é preciso que a mesma sexa "esixible", isto é, que a mesma se perfeccionou mediante os actos necesarios para a súa efectividade.
3. En terceiro lugar, por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzamentados ou ben destes respecto das necesidades para as que estea previsto.

A doutrina maioritaria soamente permite a reclamación cando tales insuficiencias sexan





“manifestas” tal e como fai referencia o precepto, de non ser así, suporía limitar as facultades de decisión económico-financeira que comporta o exercicio da autonomía local.

O artigo 85.3 do Regulamento Orgánico do Pleno, establece que as reclamacións serán informadas, no prazo dos quince días seguintes ao de finalización do prazo de reclamacións, polo órgano municipal competente en materia de orzamentos, se existira, ou, no seu caso, pola Intervención Xeral que formulará proposta ao Pleno, no caso de que a proposta introduza modificacións ao proxecto inicial coma consecuencia da estimación de reclamacións abrírase aos grupos municipais un prazo de presentación de emendas de tres días que só poderán referirse a tales modificacións; debatidas e votadas as emendas a Comisión elaborará un ditame que será elevado ao Pleno para a súa aprobación definitiva se procede.

Unha vez que queda tipificada a lexitimación activa e as causas polas que se poden formular reclamacións e alegacións ao Orzamento Municipal, as que se someten a informe son as seguintes:

Alegacións presentadas

Alegación presentada por D. Rubén Pérez Sueiras, DNI: 53168978Q, en representación da Asociación Animalista Libera, co número de documento 180189914 de data 27/11/2018.

En canto a lexitimación activa, o artigo 170.1.c) do TRLRFL lle outorga a condición de interesado en calidade, segundo o escrito, de representante da Asociación Animalista Libera.

A súa alegación solicita a creación de aplicacións coa finalidade e contía seguinte:

Aplicación cunha dotación de 10.000 euros para subvencionar a entidades protectoras de animais.
Aplicación cunha dotación de 25.000 euros para a creación de zonas de espaxamento canino.
Aplicación cunha dotación de 5.000 euros, para unha campaña de sensibilización sobre tenza de animais.

Aplicación cunha contía de 10.000 euros para o programa de xestión ética de colonias felinas.
Supresión da aplicación de compra de animais no parque Vigozoo cunha contía de 2.000 euros.
Supresión de alugueiro de cabalos para a Policía Local cunha contía de 33.000 euros.

Na análise da alegación presentada, non se vai a entrar na avaliación técnica en relación coas aplicacións que se solicitan crear, xa que haberá que estar ao previsto na Orde EHA 3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais e Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008. A alegación presentada non fai referencia a ningunha aplicación concreta.

Ademais do anterior, a alegación presentada xera un desequilibrio, é dicir, xera máis gastos que as aplicacións que se propón minorar.

A mesma non responde as causas taxadas no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL, xa enumeradas neste informe, polo que, non ten a cualificación de alegación, tratase dunha aplicación alternativa do gasto, non dunha alegación, polo que procede o seu rexeitamento.





Alegación presentada por Dona Teresa Martínez Díaz, con D.N.I. nº. 34621492Y, presidenta da entidade sin ánimo de lucro denominada Acción Solidaria de Galicia (ASDEGAL), co NIF B27727593, nº de documento 180194759 de data 05/12/2018.

Solicita a inclusión dunha aplicación nominativa nos orzamentos do Concello de Vigo para o ano 2019 a favor da entidade que representa, co obxecto de desenvolver o proxecto de acompañamento que están executando na cidade de Vigo.

En relación ao solicitado, a alegación nin reflicte a aplicación orzamentaria, nin contía, nin crédito a minorar, polo que, a priori xera un desequilibrio orzamentario. Tampouco responde as causas taxadas no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL, polo que a solicitude, non ten a cualificación de alegación.

En calquera caso, a cualificación de subvención nominativa e a súa incorporación está sometida ao cumprimento de requisitos esenciais que non están concorrer.

No entanto o anterior, o programa de gasto 2310, Benestar Social, dispón dunha partida 489.00000, cunha dotación de 50.000 euros, que somete anualmente a unha convocatoria de concorrencia competitiva, que é o procedemento normal de outorgamento de axudas, a cal se presenta habitualmente esta Asociación, que con carácter xeral, se lle outorga unha axuda para esta finalidade.

En consecuencia co anterior, procede o seu rexeitamento por ter cobertura o solicitado mediante a convocatoria anual de subvencións de concorrencia competitiva que tramita o servizo de Benestar Social.

Alegación presentada por D. Pergentino Martínez Pampillón, en calidade de Presidente do Comité de Persoal do Concello de Vigo, co número de documento 180198873 de data 10/12/2018.

A alegación solicita a inclusión no Proxecto en trámite do contido previsto no II Acordo para a Mellora do Emprego Público asinado entre o Ministerio de Facenda e Función Pública e os Sindicatos UGT, CCOO e CSI-F en relación co incremento previsto sobre a masa salarial, na que se establecía un máximo dun 0,3% para o ano 2018 e un 0,25% para o ano 2019.

No proxecto en trámite, o incremento das aplicacións orzamentarias obxecto de rexistrar os devanditos incrementos, teñen incorporado un crecemento do 3,27%.

A Resolución de 22 de marzo de 2018, da Secretaría de Estado de Función Pública, pola que se publica o II Acordo Goberno-Sindicatos para a mellora do emprego público e as condicións de traballo publicadas no BOE nº 74, de 26 de marzo, establece unha actualización fixa das retribucións para o ano 2019 do 2,25%.

En canto ao incremento variable, para o ano 2019, fíxase nun 0,25% adicional sempre e cando se alcance un crecemento do PIB 2,5%, que será axustable á baixa en función da porcentaxe de variación do PIB á baixa en relación co obxectivo do 2,5%. Esta variación se devengaría se fose o caso a partires do 1 de xullo, polo que a súa imputación en termos anuais, no caso de cumprirse a obxectivo do PIB, sería dun 0,125%. Ademais, tamén se contempla un

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 14/12/2018 08:28	Páxina 5 de 13
	Expediente 55/142	CSV: 24EE55-CE2C53-37A3CE-9N3HPZ-1CCDV8-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv		



incremento do 0,25% da masa salarial.

O artigo 18 da Lei 6/2018, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2018, establece que poderase autorizar un incremento adicional do 0,2% da masa salarial para, entre outras medidas, a implantación de plans ou proxectos de mellora da produtividade ou a eficiencia, a revisión de complementos específicos entre postos con funcións equiparables, a homologación de complementos de destino ou a achega a plans de pensións. Nas Administracións e resto de entidades do sector público definido neste artigo en situación de superávit orzamentario no exercicio 2017, este incremento adicional poderá alcanzar o 0,3 por cento.

En canto ao ano 2019, esta previsión é dun 0,25% da masa salarial, sempre e cando se cumpra o requisito básico, é dicir, que a Entidade en termos do perímetro de consolidación teña superávit en relación coa Liquidación do ano 2018.

En relación coa porcentaxe aplicable ao orzamento do ano 2018, así como todo o contido previsto no Acordo Regulador e na Lei 6/2018, ten cobertura no Orzamento vixente do ano 2018, téndose imputado e pagado a totalidade das propostas tramitadas en relación co devandito acordo, polo que non procede a súa imputación ao Orzamento do ano 2019, estando reflectidos os créditos na bolsa de vinculación xurídica vixente.

En canto ao Proxecto de Orzamento para o ano 2019, as dotacións previstas para o capítulo I, nas aplicacións que resultan obxecto de revisión está reflectir un incremento total do 3,27%, que está a englobar todos os requirimentos do Acordo para a mellora do Emprego Público, de aí, que o capítulo I, tal e como se reflecte no informe económico de gastos, xa está a conter todos os compromisos legais. Os distintos conceptos retributivos, teñen o devandito incremento, polo que a aplicación deste 0,25% da Masa salarial, de darse cumprimento ao obxectivo primario que o do superávit, xa está na cuantificación do gasto do capítulo I. De cumprirse todos os requisitos, a porcentaxe máxima de subida para o ano 2019, será: $(2,25\%, \text{ concepto fixo} + (0,25\%/2))$, concepto variable a partires do mes de xullo $+ 0,25\%$ da masa salarial) = 2,625%, porcentaxe inferior que as dotacións que reflecte o capítulo I do estado de gastos (3,27%).

En consecuencia co anterior, tendo en conta que a alegación en canto a súa afectación ao Proxecto de Orzamento do ano 2019 xa está reflectida no cómputo do capítulo I do estado de gastos, procede o seu rexeitamento. En canto ao Orzamento do ano 2018, este dispón de créditos suficientes para afrontar o 0,3% da masa salarial, podendo ser obxecto de tramitación no exercicio ao que corresponde o gasto non sendo imputable ao Orzamento do ano 2019.

Alegación presentada polos funcionarios adscritos ao Rexistro Xeral, asinada por Dona Dolores Blanco Bejega, Dona Milagros Pereira Antonio, D. J. Manuel Díaz Iglesias, Dona Laura Escudero Martínez, Dona Francisca Ramiro García e D. Santiago Cruz Pazó, co nº de documento 180196484, de data 10/12/2018, na que solicitan un incremento do complemento de destino e do específico.

En relación coa alegación, informase que a determinación e aprobación das retribucións dos empregados/as públicos consonte á legalidade vixente, así como a fixación de complementos específicos e complementos de destino, xunto coa aprobación da relación de postos de traballo e

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 14/12/2018 08:28	Páxina 6 de 13
	Expediente 55/142	CSV: 24EE55-CE2C53-37A3CE-9N3HPZ-1CCDV8-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv		



a xestión do persoal municipal e a aprobación do gasto en materias da súa competencia, corresponden á Xunta de Goberno Local, razón pola que as reclamacións dirixidas contra as ditas materias deberán promoverse, de ser o caso, contra o eventual acordo que o dito órgano municipal adopte no seu día -en exercicio da potestade de autoorganización da que gozan as Entidades Locais, legalmente recoñecida no artigo 4 da Lei 7/1985- unha vez aprobados os Orzamentos correspondentes, mediante os recursos administrativos ou xurisdicionais que as leis outorgan ao respecto na tramitación da modificación da RPT.

En calquera caso, no documento inicialmente aprobado hai unha aplicación orzamentaria específica 9200.1210300, denominada “fondo de adecuación retributiva de postos de traballo”, dotada orzamentariamente coa contía prevista na documentación que conforma o expediente administrativo de tramitación do Capítulo I dos orzamentos para 2019, que de resultar adecuado, podería imputarse a mellora retributiva a esta aplicación orzamentaria.

En consecuencia, as pretensións de natureza retributiva ou económica constitúen o obxecto principal do instrumento regulamentario denominado Relación de Postos de Traballo ou RPT, cuxa aprobación compete á Xunta de Goberno Local, artigo 127.1.h) da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local e non ao Pleno do Concello, como si sucede nos municipios suxeitos ao réxime común. A alegación non responde as causas taxadas no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL, xa enumeradas neste informe, polo que, non ten a cualificación de alegación, polo que procede o seu rexeitamento.

Alegacións presentadas por Norka Pérez (TRES) e Emilio Rodríguez Otero, nº de documentos do rexistro de Concello 18019765, 180197653 e 180197649, rexistrados no Rexistro Xeral da Xunta de Galicia o 10/12/2018, cos números 150337/RX2941244, 150376/RX2941445 e 150338/RX2941245 e no rexistro do Concello en data 12/12/2018 cos números xa referenciados.

En relación coa lexitimación activa, pódese entender, que de ser alumnos da EMAO, que non está acreditada, a súa lexitimación vería determinada por resultar directamente afectados aínda que non habiten no territorio da Entidade Local (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 da LPAC).

As tres alegacións presentadas solicitan a non amortización da praza da especialidade de luthería na EMAO e a súa inclusión nunha OEP.

O mantemento da praza de Luthería antiga resulta do exercicio dunha potestade con respecto á cal as facultades decisorias en materia organizativa resultan estar atribuídas, en exclusiva, ao órgano municipal competente en materia de persoal, sen que concorra causa legal que obrigue ao mantemento na plantilla municipal a praza citada, o cal non resulta contrario a vontade da prestación.

En relación co anterior, tendo en conta o informe da Sra. Xefa de Área de Recursos Humanos e Formación, que se incorpora ao expediente, desestímase as mesmas coa motivación que reflicte o informe, que conclúe que as mesmas non responden as causas taxadas no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL, xa enumeradas neste informe, polo que, non ten a cualificación de alegación, polo que procede o seu rexeitamento.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 14/12/2018 08:28	Páxina 7 de 13
	Expediente 55/142	CSV: 24EE55-CE2C53-37A3CE-9N3HPZ-1CCDV8-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv		



Alegación presentada por D. Enrique Alonso Rodríguez e D. Luis Alberto Riobó Veiga, delegados de persoal da Sección de CC.OO, CIF G15103112, nº de documento 180196250 de data 10/12/2018.

A lexitimación ven determinada polo súa condición de colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais, económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lle son propios (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 dá LPAC.

A síntese do informe, conclúe que a convocatoria ten sido efectuada, polos medios posibles e considerada a brevidade dos prazos, a preceptiva negociación colectiva tendente a acadar un acordo, e téñense avaliado as propostas sindicais, sen prexuízo do cal, á hora de elaboración do documento final, se tiveron en conta as previsións contempladas no marco legal vixente en materia orzamentaria e as directrices estratéxicas proporcionadas pola Concellería-delegada da Área de Xestión Municipal, competente en materia de persoal.

Lémbrese que a Lei Orgánica 2/2012, do 27 de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira, establece, entre outras previsións, un teito de gasto de imposible superación polas entidades locais na planificación da súa actividade económica.

Segundo o informe, non resulta veraz a manifestación de que se está a vulnerar o dereito á negociación colectiva, dado que, -dentro do axustado dos prazos que a calendarización na tramitación e aprobación do documento orzamentario fixado pola Concellería-delegada da Área de Orzamentos e Facenda- non só se ten procedido á convocatoria da Mesa Xeral, senón que se ten proporcionado acceso electrónico á documentación técnica relativa ao Capítulo I do estado de gastos aos sindicatos presentes na Mesa -entre os que se atopaba a parte alegante- segundo consta no xestor electrónico de expedientes (trámite n.º 44 do expediente electrónico n.º 31.808/220, realizado pola responsable da Área ás 11.21h do día 08/10/2018), celebrándose a sesión da Mesa Xeral de Negociación o día 09/10/2018 ás 13.00h.

Por tanto, houbo un lapso temporal superior a 24 horas para o estudo e análise da documentación relativa ao Capítulo I de gastos por parte da totalidade dos sindicatos lexitimados para a negociación colectiva.

A propia parte alegante, en escrito presentado o pasado 14/11/2018 xuntamente cos restantes sindicatos lexitimados para a negociación colectiva no ámbito do Concello de Vigo, solicitou a modificación dos criterios reitores da mesa xeral de negociación.

A vista da non concorrencia dos supostos legalmente previstos no artigo 170 do TRLRFL, procede a desestimación das alegacións

Alegacións presentadas (CINCO) pola Asociación veciñal de Teis cos números 1800196234, 1800196237, 1800196239, 1800196242 e 1800196244, de data 10/12/2018.

A lexitimación ven determinada polo súa condición de colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses





profesionais, económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lle son propios (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 dá LPAC.

Solicitan:

1800196234 .Crear unha aplicación de asfaltado de diversas rúas do ámbito, por unha contía de 230.000 euros.

En relación coa solicitude, o orzamento ten incorporada distintas aplicacións para asfaltados no programa 1532, por 4.270.000 euros, que serán aplicados ás rúas que estean deterioradas e segundo as prioridades tanto do seu estado como de uso.

Diminuír a aplicación 4320.2279999, convenio Deputación promoción turística.

En relación coa diminución, non é posible, xa que esta contía é achegada pola Excm. Deputación, sendo un recurso afectado, polo que esta alegación atópase en desequilibrio .

1800196237. Crear unha aplicación por un importe de 400.000 euros para o Parque Infantil Pedro Alvarado.

En relación con este parque, o Orzamento vixente (2018), ten unha dotación de 499.990 euros para as obras do Parque Pedro Alvarado que están a esta data en execución.

En todo caso, propoñen como recurso par o seu financiamento unha baixa na aplicación (4320.2279902), que reflicte a dotación para facer fronte ao gasto dun contrato en vigor, polo que o solicitado ou proposto non se axusta a dereito.

1800196239. Creación dunha aplicación de mellora en beirarrúas por unha contía de 450.000 euros.

Como se informou en relación cos asfaltados, estas aplicacións orzamentarias dotadas cunha contía de 4.270.000 euros, teñen como finalidade acometer melloras na infraestrutura viaria (mantemento, conservación e mellora), sen prexuízo da existente 1532.6190006, que ten precisamente a finalidade de melloras en infraestruturas nos barrios e parroquias, que hai que sumar á contía anterior.

A aplicación que propoñen minorar, a 4320.2279901, afronta unha dotación para dar cobertura a un contrato en vigor, polo que resulta non axustado a dereito a súa minoración.

1800196242. Creación dunha aplicación con 120.000 euros para a ampliación da baixada a Igrexa, detraendo o recurso da aplicación 9121.2260200.

1800196244. Solicitan aumentar a contía destinada a creación da sa de lectura e usos múltiples en Teis, que o Proxecto de orzamento destina 115.000 euros no ano 2019, propoñendo aumenta a 964.000 euros.

En relación co anterior, a aplicación 9330.6220003, no ano 2019, ten unha dotación para o financiamento da redacción do proxecto, licitación e primeira anualidade, xa que, en aplicación do marco legal que regula a contratación pública, o procedemento de licitación, adxudicación e inicio das obras absorbe un prazo non inferior aos 6 meses, polo que, a contía do gasto inversor importante terá a súa imputación ao orzamento do ano 2020.

O Plan de investimento e financiamento aprobado, prevé para o ano 2020, unha dotación de





600.000 euros para a devandita infraestrutura. Así mesmo, quedaría pendente, por descoñecerse o proxecto das instalacións, o mobiliario, que en función dos prazos de execución, podería ter a súa imputación ao Orzamento do ano 2020.

En consecuencia, o proxecto plurianual, xa ten previsto, sin prexuízo dos axustes que procedan en función do prezo de adxudicación, ten unha dotación de 715.000 euros.

A aplicación que propoñen minorar como recurso, a 3260.2279917, conforma a dotación para dar cobertura a un contrato en vigor, polo que resulta non axustado a dereito a súa minoración.

En todo caso, as necesidades reais de recursos necesarios para afrontar o gasto da infraestrutura da sa de lectura e usos múltiples de Teis, está prevista no Plan de investimentos e financiamento aprobado e en vigor, polo que, non procede a toma en consideración da alegación.

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios, nas aplicacións a crear, aquel financiamento que está a cargo de baixas doutras aplicacións, que en determinados casos, están asociadas a contratos asinados, non sería posible a súa minoración sen previamente rescindir o contrato ou minorar a súa contía. O contratista estaría no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

En relación cos supostos taxados no artigo 170.2 do TRLRFL, as alegacións presentadas non responden a ningún dos relacionados no precitado precepto, polo que, non ten a cualificación de alegación, tratase dunha aplicación alternativa dos empregos orzamentarios, non dunha alegación, polo que procede o seu rexeitamento.

En todo caso, tendo en conta as aplicacións orzamentarias do programa 1532, 1710 e 9330, o Goberno poderá atender todos os empregos que se están propoñendo, algúns con dotacións axeitadas segundo o plan de execución (Orzamentos 2019-2020), e outras dentro das limitacións orzamentarias, nas aplicacións que figuran nos devanditos programas ou bolsas de vinculación xurídica dos créditos, sempre que as mesmas sexan consideradas prioritarias.

Alegación presentada por D. Xabier Pérez Iglesias, documento número 180196545 de data 10/12/2018, en calidade de responsábel da Acción Municipal do Bloque Nacionalista Galego de Vigo. O alegante fai referencia a un pdf que non achega na data na que remata o prazo de presentación, e si figura outro documento co número 180197005 de data 11/12/2018, na que relaciona o contido da alegación.

En canto a lexitimación activa, o artigo 170.1.c) do TRLRFL lle outorga a condición de interesado, polo que cumpre o requisito subxectivo.

En canto ao prazo de presentación da alegación, aínda que presentada fora de prazo, vai ser obxecto de análise.

A alegación desagregase en 49 emendas.

Creación de novas aplicacións orzamentarias: 25 emendas, contía das 25 emendas, 4.820.000,00 euros.





Aumento de dotación en aplicacións: 26 emendas, contía das 26 emendas, 4.396.000,00 euros.

Total aumentos por novas aplicacións e por aumentos 9.216.000,00 euros.

Anulacións: 5 emendas, contía das 5 emendas, 5.513.915,47 euros.

Diminucións: 3 emendas, contía das 3 emendas, 3.702.084,53 euros.

Nun primeiro orde de competencias, a formación do Orzamento e unha prerrogativa outorgada polo artigo 168 do TRLRFL ao Presidente da Corporación, sendo o proxecto presentado o formado por quen lle corresponde legalmente ou por quen ostenta a delegación da competencia.

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios tanto nas aplicacións a crear como nas que se propón un suplemento, o financiamento está a cargo de baixas doutras aplicacións, que en determinados casos, están asociadas a contratos asinados, polo que non sería posible minorar a dotación sen previamente rescindir o contrato ou minorar a súa contía. De non facelo, a prestadora do servizo estaría no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

Os contratos que se verían afectados, entre outros, son os de tratamento do lixo na contía de 2.977.028,48 euros (verquidos en Sogama), cuxa dotación é necesaria para atender as necesidades de tratamento dos residuos sólidos urbanos. Outra son os programas de comercio, por unha contía de 725.056,05 euros, que están asociados a contratos de gasto plurianual. Os dos servizos complementarios de educación por unha contía de 1.764.000,00 euros (aulas internacionais) e os programas de promoción da cidade, todos eles asociados a contratos vixentes.

En relación coa diminución ou eliminación das aplicacións destinadas a cobertura de contratos en vigor, dada a contía do modificado ou a supresión total, suporía a resolución dos contratos vixentes, coas indemnizacións legais que correspondesen segundo a Lei 9/2017.

A anulación da aplicación 4320.2279909, correspóndese coa subvención da Excm. Deputación de Pontevedra para a promoción turística, que ten a cualificación de financiamento afectado, o cal suporía a perda automática da mesma por destinala a un fin distinto do considerado no convenio asinado.

En todos os casos, as dotacións que se reflicten para os contratos en vigor, son as necesarias segundo os contratos formalizados, non sendo posible a súa anulación ou diminución, sen que previamente se faga a preceptiva modificación ou rescisión do contrato coas indemnizacións que procedan. A modificación de contratos ten que axustarse ao previsto na LCSP, nos casos que nos ocupa, como a contía da modificación supón unha modificación substancial, require a rescisión dos mesmos.

Todos os recursos que teñan orixe na baixa de aplicacións orzamentarias asociadas a contratos en vigor serían nulas, polo que, a proposta de creación ou maiores dotacións por unha contía de 9.216.000,00 euros, non teñen recursos para o seu financiamento, resultando a

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 14/12/2018 08:28	Páxina 11 de 13
	Expediente 55/142	CSV: 24EE55-CE2C53-37A3CE-9N3HPZ-1CCDV8-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv		



proposta feita contraria a dereito por estar a xerar un déficit orzamentario (artigo 165.4 do TRLRFL).

O documento presentado ten un carácter de emenda parcial aos orzamentos máis que o de unha alegación. A emenda é unha institución reservada aos grupos políticos con representación municipal, que teñen os seus prazos delimitados polo acordo da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda, aínda así, foi obxecto de estudo e avaliación. No caso de emendas, os grupos políticos con representación municipal, non están sometidos ás limitacións contidas no artigo 170.2 do TRLRFL, podendo ser parciais ou a totalidade.

En relación cos supostos taxados no artigo 170.2 do TRLRFL, a alegación conformada por 49 emendas, non está amparada en ningún dos supostos previstos no precitado precepto, polo que, non ten a cualificación de alegación, tratase dunha aplicación alternativa dos empregos orzamentarios, non dunha alegación, polo que procede o seu rexeitamento.

Conclusión

As alegacións presentadas por: D. Rubén Pérez Sueiras, en representación da Asociación Animalista Libera, co número de documento 180189914, Dona Teresa Martínez Díaz, presidenta da entidade sin ánimo de lucro Acción Solidaria de Galicia (ASDEGAL), nº de documento 180194759, D. Pergentino Martínez Pampillón, en calidade de Presidente do Comité de Persoal do Concello de Vigo, co número de documento 180198873, os funcionarios adscritos ao Rexistro Xeral, asinada por Dona Dolores Blanco Bejega, Dona Milagros Pereira Antonio, D. J. Manuel Díaz Iglesias, Dona Laura Escudero Martínez, Dona Francisca Ramiro García e D. Santiago Cruz Pazó, co nº de documento 180196484, Dona Norka Pérez (Dúas), documentos do rexistro de Concello 18019765 e 180197653, D Emilio Rodríguez Otero co nº de documento do rexistro de Concello 180197649, D. Enrique Alonso Rodríguez e D. Luis Alberto Riobó Veiga, delegados de persoal da Sección de CCOO, nº de documento 180196250, Asociación veciñal de Teis (CINCO), cos números 1800196234, 1800196237, 1800196239, 1800196242 e 1800196242 e D. Xabier Pérez Iglesias, documento número 180196545 e 180197005, tendo en conta os supostos que en cada caso se reflicten neste informe e no emitido pola Sra. Xefa de RR.HH e Formación, non responden aos supostos taxados no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL, que teñen que ter algunha das seguintes causas:

Por non axustarse a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos no TRLRFL.

Por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.

Por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzados ou ben destes respecto das necesidades para as que estea previsto.

As alegacións presentadas representan unha opción de aplicación dos recursos públicos a outros empregos distintos dos propostos polo goberno e aprobados inicialmente polo Pleno da Corporación na sesión do 15 de novembro de 2018, en resume, unha alteración das decisións dos órganos que teñen a competencia na formación do orzamento, non constituíndo en ningún caso os supostos de alegación regulados no artigo 170.2 do TRLRFL, polo que non se poden tramitar





como alegacións nin ser aceptadas como tales por non cumprir cos supostos obxectivos regulamentados no devandito precepto. En consecuencia, procede o rexeitamento das mesmas, aínda que na maioría dos casos, hai dotacións adecuadas e suficientes para facer fronte ao gasto.

O órgano competente no proceso anual de execución do orzamento, pode adoptar acordos en relación con algunha das alegacións, ven dentro da bolsa de vinculación xurídica dos créditos que delimita a Base 4ª das de Execución do Orzamento, ven tramitando modificacións orzamentarias ou con cargo á mesma aplicación orzamentaria cando esta teña un carácter xenérico e exista equivalencia na natureza económica do gasto que representa a alegación.

Non se altera o contido do orzamento aprobado inicialmente nin en termos cuantitativos nin cualitativos, polo tanto, non se require achegar informe adicional algún.

En canto á proposta, unha vez que se reflicta a desestimación das alegacións, o contido será o mesmo que o aprobado polo Pleno en sesión do 15 de novembro de 2018, que se corresponde coa aprobación inicial do Orzamento, non requirindo a incorporación de ningún informe adicional.

En canto á resolución das alegacións, o Pleno dispón do prazo dun mes para resolvelas, contado a partir do día seguinte á finalización do de exposición ao público, e as reclamacións consideraranse rexeitadas en calquera caso se non se resolven no acordo de aprobación definitiva (artigo 20 do RP). Todas as alegacións presentadas en prazo e das que se tivo coñecemento ata o día 10 de decembro, foron avaliadas, considerando que aquelas que non cumpran este requisito, entenderanse rexeitadas pola aplicación do artigo 20 do Real Decreto 500/1990.

En Vigo a data da sinatura electrónica

O Tesoureiro e Director Superior Contable e Orzamentario

Luís García Álvarez

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 14/12/2018 08:28	Páxina 13 de 13
	Expediente 55/142	CSV: 24EE55-CE2C53-37A3CE-9N3HPZ-1CCDV8-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica http://www.vigo.org/csv		